

国家公园及自然保护地 100 问

中国科学院生态环境研究中心

目录

一、背景篇.....	1
1. 什么是自然保护区？	1
2. 建立自然保护区的目的是什么？	1
3. 我国原有的自然保护区体系情况如何？	1
4. 新的自然保护区体系分哪几类？	2
5. 什么是国家公园？	2
6. 什么是自然保护区？	2
7. 什么是自然公园？	3
8. 各类自然保护区类型的主要保护对象有什么区别？	3
9. 我国自然保护区体系建设的总体目标是什么？	3
10. 国家公园体制改革的主要目标是什么？	3
11. 国家公园的三大理念是什么？	4
12. 国家公园的主要功能是什么？	4
13. 国家公园如何体现全民公益性？	4
14. 什么是国土空间规划中的三条控制线？	5
15. 什么是生态保护红线？	5
16. 生态保护红线的功能定位是什么？	5
17. 生态保护红线的管控要求是怎样的？	6
18. 自然保护区体系和生态保护红线之间是什么关系？	6
19. 我国现有的与自然资源保护相关的法律法规主要有哪些？	6
20. 什么是生物多样性？	6
21. 什么是 IUCN 物种红色名录？	7
22. 什么是珍稀濒危物种？	7
23. 我国有多少国家重点保护动物？	8
24. 我国有多少国家重点保护植物？	8
25. 我国有多少陆生脊椎动物？ 受威胁的有多少？	9

26. 我国有多少高等植物? 受威胁的有多少?	9
27. 我国有多少海洋动物? 受保护的海洋动物有多少?	9
28. 什么是生物多样性热点区?	10
29. 什么是生物多样性保护优先区?	10
30. 什么是生态系统?	10
31. 什么是生态系统服务?	11
32. 什么是生态地理区?	11
33. 我国森林生态系统有哪些类型? 分布在哪里?	11
34. 我国草地生态系统有哪些类型? 分布在哪里?	12
35. 我国荒漠生态系统有哪些类型? 分布在哪里?	12
36. 我国湿地生态系统有哪些类型? 分布在哪里?	12
37. 我国海洋生态系统有哪些类型? 分布在哪里?	13
38. 什么是自然遗迹?	13
39. 我国自然遗迹的典型代表有哪些?	13
二、借鉴篇.....	14
40. IUCN 自然保护地管理体系将自然保护地划分为哪几类?	14
41. IUCN 是如何定义国家公园的?	14
42. 世界上第一个国家公园是哪个?	14
43. 美国国家公园有哪些特点?	15
44. 加拿大国家公园有哪些特点?	15
45. 法国国家公园有哪些特点?	16
46. 澳大利亚国家公园有哪些特点?	16
47. 新西兰国家公园有哪些特点?	16
48. 德国国家公园有哪些特点?	17
49. 日本国家公园有哪些特点?	17
50. 南非国家公园有哪些特点?	17
51. 俄罗斯自然保护地和国家公园有哪些特点?	18

52. 国外国家公园建设有哪些经验值得我国借鉴?	18
三、试点篇.....	18
53. 国家公园体制建设的大事有哪些?	18
54. 中央关于国家公园体制建设有哪些重要政策文件?	19
55. 我国目前有多少个国家公园体制试点区?	19
56. 东北虎豹试点区的基本情况如何?	19
57. 祁连山试点区的基本情况如何?	20
58. 大熊猫试点区的基本情况如何?	20
59. 三江源试点区的基本情况如何?	21
60. 海南热带雨林试点区的基本情况如何?	21
61. 武夷山试点区的基本情况如何?	22
62. 神农架试点区的基本情况如何?	22
63. 普达措试点区的基本情况如何?	23
64. 钱江源试点区的基本情况如何?	23
65. 南山试点区的基本情况如何?	24
66. 国家公园体制试点以来, 管理机构方面有什么进展?	24
67. 目前国家公园体制试点区的管理模式是怎样的?	25
68. 国家公园体制试点区内的自然资源确权登记工作有什么进展?	25
69. 国家公园体制试点以来, 在协同管理方面有什么好的做法?	26
70. 国家公园体制试点以来, 国家公园立法工作有什么进展?	26
71. 国家公园体制试点区的规划制定情况是怎样的?	27
72. 国家公园体制试点期间在资金投入方面有哪些新的变化?	27
73. 国家公园体制试点期间在科研提升方面有哪些好的做法?	27
74. 国家公园体制试点期间采取了哪些生态保护措施?	28
75. 国家公园体制试点以来, 生态保护效果如何?	28
76. 国家公园体制试点期间采取了哪些改善民生的做法?	29
77. 什么是生态公益岗位?	29

78. 国家公园体制试点以来，民生改善的效果如何？	29
79. 国家公园体制试点期间采取了哪些好的方式传播生态文明思想？	30
四、探索篇	30
80. 国家公园体制建设包括哪些方面？	30
81. 国家公园建立统一事权是指什么？	31
82. 怎样理解我国的自然保护地体系调整优化？	31
83. 怎样理解国家公园的主体地位？	31
84. 国家公园归“谁”管？	32
85. 国家公园内的自然资源资产如何实现统一管理？	32
86. 国家公园建设和运行的“钱”从哪儿来？	32
87. 国家公园的范围是怎么划定的？国家公园内包括哪些分区？	33
88. 国家公园如何开展生态保护和修复？	33
89. 国家公园范围内如何开展监督？	34
90. 国家公园管理机构与地方政府的的关系是怎样的？	34
91. 国家公园如何协调社区发展？	35
五、建设篇	35
92. 国家公园设立条件有哪些？	35
93. 什么是国家代表性？	35
94. 什么是生态系统原真性？	36
95. 什么是生态系统完整性？	36
96. 国家公园设立对面积有什么要求？	37
97. 国家公园的历史文化价值体现在哪些方面？	37
98. 其他自然保护地是否会逐步被国家公园所替代？	37
99. 国家公园内的原住居民是否需要搬迁？	37
100. 国家公园内的工矿企业和建设项目是否需要退出？	38
101. 建立国家公园对当地政府和居民有什么好处？	38
102. 公众如何进入国家公园？怎样获得服务？	39

103. 国家公园与其他“公园”相比有什么区别?	39
104. 在国家公园内遭到野生动物伤害或其他自然灾害, 能否获得补偿? ..	40
105. 如何成为国家公园的志愿者?	40
106. 国家公园如何接受社会捐赠?	40
107. 公众如何监督国家公园建设?	40
108. 建立国家公园体制的具体目标是什么?	41
109. 我国自然保护区体系建设三阶段目标是什么?	41

一、背景篇

1.什么是自然保护地?

自然保护地是指一个明确界定的地理空间,通过法律或其他有效方式获得认可、承诺和管理,以实现对自然资源及其所拥有的生态系统服务和文化价值的长期保育。在我国,自然保护地是指由各级政府依法划定或确认,对重要的自然生态系统、自然遗迹、自然景观及其所承载的自然资源、生态功能和文化价值实施长期保护的陆域或海域。

(参考资料: Nigel D著,朱春全,欧阳志云等译. IUCN自然保护地管理分类应用指南. 北京: 中国林业出版社, 2016.

中共中央办公厅, 国务院办公厅. 关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见. 2019.)

2.建立自然保护地的目的是什么?

自然保护地体系是全球和世界各国自然保护战略的核心,也是世界公认的最有效的自然保护手段。建立自然保护地的目的是守护自然生态,保育自然资源,保护生物多样性与地质地貌景观多样性,维护自然生态系统健康稳定,为人民提供优质生态产品,为全社会提供科研、教育、体验、游憩等公共服务,实现人与自然和谐共生并永续发展。

(参考资料: Xu W H, Pimm S L, Du A, Su Y, Fan, X Y, An L, Liu J G, Ouyang Z Y. Transforming protected area management in China. Trends in Ecology & Evolution, 2019, 34:762-766.

中共中央办公厅, 国务院办公厅. 关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见. 2019.)

3.我国原有的自然保护地体系情况如何?

从 1956 年第一个自然保护区建立以来,经历 60 多年发展,我国建立了自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、湿地公园等各级各类自然保护地

11,800 多处，覆盖陆域国土面积约 18%。虽然保护地的数量和面积快速增长，但是由于缺乏系统规划，存在重叠设置、多头管理、边界不清、权责不明、保护与发展矛盾突出等问题，极大影响了综合保护效果。

（参考资料：Xu W H, Pimm S L, Du A, Su Y, Fan, X Y, An L, Liu J G, Ouyang Z Y. Transforming protected area management in China. Trends in Ecology & Evolution, 2019, 34:762-766.）

4.新的自然保护地体系分哪几类？

新的自然保护地体系包括国家公园、自然保护区、自然公园 3 种类型。国家公园是主体，在我国属于新的自然保护地类型，生态价值和保护强度最高。自然保护区是基础，以原有的各级自然保护区为主，按照保护区域的自然属性、生态价值和管理目标进行调整优化。自然公园是重要补充，包括原有的森林公园、地质公园、海洋公园、湿地公园等其他自然保护地类型。

（参考资料：中共中央办公厅，国务院办公厅. 关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见. 2019.）

5.什么是国家公园？

国家公园是指以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆域或海域，是我国自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分，保护范围大，生态过程完整，具有全球价值、国家象征，国民认同度高。

（参考资料：中共中央办公厅，国务院办公厅. 关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见. 2019.）

6.什么是自然保护区？

自然保护区是指保护典型的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物种的天然集中分布区、有特殊意义的自然遗迹的区域。具有较大面积，确保主要保护对象安全，维持和恢复珍稀濒危野生动植物种群数量及赖以生存的栖息环境。

(参考资料: 中共中央办公厅, 国务院办公厅. 关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见. 2019.)

7.什么是自然公园?

自然公园是指保护重要的自然生态系统、自然遗迹和自然景观, 具有生态、观赏、文化和科学价值, 可持续利用的区域。自然公园的建立是为了确保森林、海洋、湿地、水域、冰川、草原、生物等珍贵自然资源, 以及所承载的景观、地质地貌和文化多样性得到有效保护, 包括森林公园、地质公园、海洋公园、湿地公园等各类自然公园。

(参考资料: 中共中央办公厅, 国务院办公厅. 关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见. 2019.)

8.各类自然保护地类型的主要保护对象有什么区别?

国家公园主要保护大面积的具有国家代表性的自然生态系统、自然景观和珍稀濒危野生动植物生境的原真性、完整性。

自然保护区主要保护具有原始或极少受到干扰的珍稀濒危动植物物种栖息地、对人类活动高度敏感的生态系统和自然遗迹。

自然公园主要保护自然资源与自然遗产, 包括森林、草地、湿地、海洋等自然生态系统与自然景观, 以及具有特殊地质意义和重大科学价值的自然遗迹。

(参考资料: 欧阳志云, 杜傲, 徐卫华. 中国自然保护地体系分类研究. 生态学报, 2020, 40: 7207–7215.)

9.我国自然保护地体系建设的总体目标是什么?

建成中国特色的以国家公园为主体的自然保护地体系, 推动各类自然保护地科学设置, 建立自然生态系统保护的新体制新机制新模式, 提升的自然生态系统质量与功能, 为维护国家生态安全和实现经济社会可持续发展筑牢基石, 为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国奠定生态根基。

10.国家公园体制改革的主要目标是什么?

建成统一规范高效的中国特色国家公园体制，有效解决交叉重叠、多头管理的碎片化问题，有效保护国家重要自然生态系统原真性、完整性，形成自然生态系统保护的新体制新模式，促进生态环境治理体系和治理能力现代化，保障国家生态安全，实现人与自然和谐共生。

11.国家公园的三大理念是什么？

坚持生态保护第一，把最应该保护的地方保护起来；坚持国家代表性，坚持国家所有，具有国家象征，代表国家形象；坚持全民公益性，鼓励公众参与，调动全民积极性，激发自然保护意识。

12.国家公园的主要功能是什么？

国家公园的首要功能是生态保护。建立国家公园的目的是保护自然生态系统的原真性、完整性，始终突出自然生态系统的严格保护、整体保护、系统保护，把最应该保护的地方保护起来。

国家公园同时兼具科研、教育、游憩等综合功能。着眼于提升生态系统服务功能，开展自然环境教育，为公众提供亲近自然、体验自然、了解自然以及作为国民福利的游憩机会。

（参考资料：中共中央办公厅，国务院办公厅. 建立国家公园体制总体方案. 2017.）

13.国家公园如何体现全民公益性？

国家公园的全民公益性体现在共有、共建、共享上。首先，国家公园以全民所有自然资源为主体，是全体国民的共有财富。在集体土地比重较大的地区通过租赁、置换、赎买、签订保护协议等方式提升自然资源统一管理能力。其次，国家公园鼓励社会各界力量参与共建，调动全民积极性。通过搭建平台、深化合作等方式凝聚科研机构及专家学者力量，通过政策宣讲、交流培训、志愿服务等方式引导企业、社会组织、公众参与共建，通过电话、信箱、网络、媒体等多渠道强化社会监督。第三，国家公园积极探索全民共享机制。例如，鼓励支持企业和

社区居民参与特许经营,共享国家公园品牌价值,保证每个国民平等参访的权利,为国民提供领略祖国大好河山和深厚历史文化底蕴的机会,激发自然保护意识,增强民族自豪感。

(参考资料:中共中央办公厅,国务院办公厅.建立国家公园体制总体方案.2017.)

中共中央办公厅,国务院办公厅.关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见.2019.)

14.什么是国土空间规划中的三条控制线?

国土空间规划中的三条控制线包括生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界。要将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线,科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间,强化底线约束,优先保障生态安全、粮食安全、国土安全。三条控制线划定落实中,做到不交叉不重叠不冲突。

(参考资料:中国中央办公厅,国务院办公厅.关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见,2019.)

15.什么是生态保护红线?

生态保护红线是指在陆地和海洋生态空间具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。包括水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、海岸防护等生态功能极重要区域,水土流失、土地沙化、石漠化、海岸侵蚀及沙源流失等生态极脆弱区域,以及其他经评估目前虽然不能确定但具有潜在重要生态价值的区域。

16.生态保护红线的功能定位是什么?

生态保护红线是保障和维护国家生态安全的底线和生命线,是调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线,是健全生态文明制度体系、推动绿色发展的有力保障。

(参考资料:环境保护部,国家发展改革委.生态保护红线划定指南,2017.)

17.生态保护红线的管控要求是怎样的?

生态保护红线内,自然保护区核心区原则上禁止人为活动,其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动。法律法规另有规定的,从其规定。

生态保护红线内、自然保护区核心区外,在符合现行法律法规的前提下,除国家重大项目外,仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动,严禁开展与其主导功能定位不相符合的开发利用活动,禁止新增围填海。

(参考资料:环境保护部,国家发展改革委.生态保护红线划定指南.2017.生态保护红线管理办法(试行(征求意见稿)).)

18.自然保护区体系和生态保护红线之间是什么关系?

自然保护区体系和生态保护红线均为我国生态文明建设及生态文明体制改革中的重要工作内容。自然保护区体系是生态保护红线的基础,根据生态保护红线的定义,生态功能极重要、生态极脆弱、以及具有潜在重要生态价值的各类自然保护区都纳入生态保护红线,自然保护区面积占生态保护红线面积的一半以上。同时,生态保护红线的概念、范围确定、保护与发展策略,将为自然保护区体系的优化整合提供重要支撑和参考。

19.我国现有的与自然资源保护相关的法律法规主要有哪些?

我国已颁布《野生动物保护法》《森林法》《草原法》《环境保护法》等多部与自然资源保护相关的法律,但尚未制定直接管理自然保护区的专项法律,现有《自然保护区条例》《风景名胜区条例》等行政法规,以及《森林公园管理办法》《湿地保护管理规定》《地质遗迹管理规定》等部门规章。

20.什么是生物多样性?

生物多样性是生物及其环境形成的生态复合体以及与此相关的各种生态过程的综合,包括动物、植物、微生物和它们所拥有的基因以及它们与其生存环境形成的复杂的生态系统。通常包括遗传多样性、物种多样性、生态系统多样性三

个层次。

(参考资料: 蒋志刚, 马克平, 韩兴国. 保护生物学. 杭州: 浙江科学技术出版社, 1997.)

21. 什么是 IUCN 物种红色名录?

IUCN 是世界自然保护联盟 (International Union for Conservation of Nature) 的简称, 1948 年在法国枫丹白露成立, 总部位于瑞士格朗, 是世界上规模最大、历史最悠久的全球性非营利环保机构, 也是自然环境保护与可持续发展领域唯一作为联合国大会永久观察员的国际组织。IUCN 物种红色名录于 1963 年开始编制, 根据物种的生存状况, 即种群与分布区状况, 制定物种的濒危等级和标准, 是全球动植物物种保护现状最全面的名录, 也被认为是生物多样性状况最具权威的指标。

22. 什么是珍稀濒危物种?

珍稀濒危物种通常包括被 IUCN 物种红色名录评估为极危(CR)、濒危(ER)、易危(VU)的物种, 以及列入《国家重点保护野生动物名录》《国家重点保护野生植物名录》(分国家I级和国家II级)《具有重要生态、科学和社会价值的陆生野生动物名录》等受到法律法规保护的物种。物种的濒危等级评估由专家依据标准评定, 主要考虑生物学属性; 受保护的物种由国家主管部门组织评估, 根据受威胁程度、稀有珍贵程度以及经济价值等多个因素确定, 除了生物学属性, 还综合考虑社会经济属性和管理属性。

(参考资料: IUCN Species Survival Commission. IUCN Red List categories and criteria, version 3.1, second edition. 2012.)

蒋志刚. 论“濒危物种”与“保护物种”概念的异同. 生物多样性, 2016, 24: 1082–1083.)

参考资料: 蒋志刚. 中国重点保护物种名录、标准与管理. 生物多样性, 2019, 27: 698–703.

《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国野生植物保护条例》)

23.我国有多少国家重点保护动物?

1989年,由国务院批准、原林业部和原农业部发布了《国家重点保护野生动物名录》,确定国家重点保护野生动物条目共255条,其中列为I级的共101条、列为II级的155条,原II级中的“麝(所有种)”于2003年升级为I级。这些条目中,227条是以种(亚种)的形式列入,28条以目、科、属的形式列入。

2020年,国家林业和草原局和农业农村部发布《国家重点保护野生动物名录(征求意见稿)》,收录国家重点保护野生动物条目共689条,其中列为I级的共198条、列为II级的491条,其中616条以种(亚种)的形式列入,73条以目、科、属的形式列入。尽管最新名录还处在征求意见阶段,但尽快对国家重点保护动物进行调整、修订和增补,已成为基本共识。

(参考资料:平晓鸽,曾岩.《国家重点保护野生动物名录》所列物种命名变化及其对野生生物保护的影响.中国科学:生命科学,2020,50:33-43.

国家林业和草原局,农业农村部.关于《国家重点保护野生动物名录》公开征求意见的通知.2020.)

24.我国有多少国家重点保护植物?

1999年,由国务院批准、原国家林业局和原农业部发布了《国家重点保护野生植物名录(第一批)》,对246种和8类野生植物进行保护,其中列为I级的48种和3类,列为II级的198种和5类。

2020年,国家林业和草原局和农业农村部发布《国家重点保护野生植物名录(征求意见稿)》,共收录468种和25类野生植物,其中列为I级的53种和2类,列为II级的415种和23类。尽管最新名录还处在征求意见阶段,但尽快对国家重点保护植物进行调整、修订和增补,已成为基本共识。

(参考资料:国家林业和草原局,农业农村部.关于《国家重点保护野生植物名录》公开征求意见的通知.2020.)

25.我国有多少陆生脊椎动物？受威胁的有多少？

根据中国生物多样性红色名录 2020 版，我国现有陆生脊椎动物 3143 种，包括哺乳类 696 种，鸟类 1445 种，爬行类 527 种，两栖类 475 种。其中，受威胁的陆生脊椎动物有 650 种，包括极危 119 种，濒危 197 种，易危 334 种。

（参考资料：蒋志刚，江建平，王跃招，张鸮，张雁云，蔡波. 国家濒危物种红色名录的生物多样性保护意义. 生物多样性, 2020, 28: 558–565.）

26.我国有多少高等植物？受威胁的有多少？

根据《中国生物多样性红色名录-高等植物卷》，我国本土分布的高等植物共有 35784 种，其中被子植物 30068 种，裸子植物 251 种，石松类及蕨类植物 2244 种，苔藓植物 3221 种。其中，受威胁的高等植物有 3879 种，包括极危 614 种，濒危 1313 种，易危 1952 种。

（参考资料：覃海宁，杨永，董仕勇，何强，贾渝，赵莉娜，于胜祥，刘慧圆，刘博，严岳鸿，向建英，夏念和，彭华，李振宇，张志翔，何兴金，尹林克，林余霖，刘全儒，侯元同，刘演，刘启新，曹伟，李建强，陈世龙，金效华，高天刚，陈文俐，马海英，耿玉英，金孝锋，常朝阳，蒋宏，蔡蕾，臧春鑫，武建勇，叶建飞，赖阳均，刘冰，林秦文，薛纳新. 中国高等植物受威胁物种名录. 生物多样性, 2017, 25: 696–744.）

27.我国有多少海洋动物？受保护的海洋动物有多少？

我国海域记录海洋原生动物 2897 种，棘皮动物 588 种，虾蟹等甲壳动物 4320 种，贝类等软体动物 3914 种，鱼类 3213 种。据不完全统计，我国海域鱼类占世界总数的 14%，头足类占 14%，蔓足类占 2%，昆虫占 20%，海鸟占 23%，石珊瑚占印度-西太平洋区的 33%。

共有 21 种（类）海洋动物被列入 1989 年发布的《国家重点保护野生动物名录》。其中，列为 I 级的 7 种（类），包括：中华白海豚、儒艮、库氏砗磲、鸚鵡螺、红珊瑚属所有种、多腮孔舌形虫、黄岛长吻虫。列为 II 级的 14 种（类），包

括：斑海豹、黄唇鱼、松江鲈、棱皮龟、太平洋丽龟、绿海龟、蠵龟、玳瑁、克氏海马鱼、大珠母贝、虎斑宝贝、唐螺（俗称唐冠螺）、文昌鱼、鲸目其他所有种（除了列为I级保护的外）。

（参考资料：欧阳志云，徐卫华，杜傲，雷光春，朱春全，陈尚．中国国家公园总体空间布局研究．北京：中国环境出版集团，2018.）

28.什么是生物多样性热点区？

生物多样性热点区是指物种多样性极其丰富或特有物种集中分布的地区，这些地区的物种往往濒危程度高、容易受到人为活动威胁。国际环保组织“保护国际”识别出 34 个全球生物多样性热点区，这些热点区面积仅占地球的 2.3%，却栖息着地球 75%以上的濒危哺乳动物、鸟类和两栖动物，约有 50%的高等植物和 42%的陆生脊椎动物只生存在这些热点区。识别生物多样性热点区是有效保护生物多样性的基础。

（参考资料：Myers N, Mittermeier R A, Mittermeier C G, Da F, Gustavo A B, Kent J. Biodiversity hotspots for conservation priorities. Nature, 2000, 403: 853-858.）

29.什么是生物多样性保护优先区？

生物多样性保护优先区是指采用系统规划方法，识别出的满足特定保护目标的最优空间集合。识别生物多样性保护优先区是探讨在有限的土地和投入情况下实现保护效益最大化的有效途径。根据《中国生物多样性保护战略与行动计划》（2011—2030 年），我国划定了 35 个生物多样性保护优先区域，包括 32 个内陆陆地和水域保护优先区域和 3 个海洋与海岸保护优先区域。

（参考资料：徐卫华，欧阳志云，张路，李智琦，肖燧，朱春全．长江流域重要保护物种分布格局与优先区评价．环境科学研究，2010, 23: 312-319.）

30.什么是生态系统？

生态系统就是在一定时间和空间内，各种各样的动物、植物、微生物等生物和非生物之间，不断地通过物质循环、能量流动和信息流动，为人类提供产

品（如粮食、蔬菜、水果、木材等）和服务（如调节气候、水源涵养、水土保持等），具有一定结构和功能的统一整体。

31.什么是生态系统服务？

生态系统服务是指生态系统与生态过程所形成及所维持的人类赖以生存与发展的自然环境条件与效用，或者简称为人类从生态系统中得到的惠益，包括物质产品提供、调节服务、文化服务以及支持服务。一个健康的生态系统可以提供对人类生活生产至关重要的产品和服务，例如森林生态系统能够提供木材和食物，还能提供水源涵养、水质净化、固碳释氧、气候调节、生物多样性保护等服务；草地生态系统能为人类提供药材，支持畜牧业发展，还能提供防风固沙、水源涵养、土壤保持等服务；湿地生态系统能够提供丰富水资源和动植物食品资源，也能提供洪水调蓄、水源涵养、水质净化、气候调节、海岸带防护、固碳等服务，被誉为“地球之肾”。

32.什么是生态地理区？

生态地理区是通过对代表自然界宏观生态系统的生物和非生物要素地理相关性的比较研究和综合分析，按照自然界的地理地带分异规律，划分或合并而成不同等级的区域系统，能够综合反映温度、水分、生物、土壤等自然要素的空间格局及其与资源环境的匹配。生态地理区域系统是认识区域生态环境特征的宏观框架，也是制定环境治理措施的基础，对植被恢复和保护、因地制宜利用自然资源和区域可持续发展有重要指导意义。

（参考资料：吴绍洪，杨勤业，郑度．生态地理区域系统的比较研究．地理学报，2003，58：686-694.）

33.我国森林生态系统有哪些类型？分布在哪里？

森林生态系统是以乔木树种为主体的生态系统，是陆地上面积较大、结构最复杂、最重要的生态系统类型之一。我国的森林生态系统类型十分丰富，包括寒温带北方针叶林、中温带针阔混交林、暖温带落叶阔叶林、亚热带常绿落叶阔叶

混交林、亚热带常绿阔叶林、亚热带西部山地硬叶常绿阔叶林、亚热带亚高山针叶林、热带季节性雨林等类型，世界上所有的森林生态系统类型均在中国有所分布。我国的森林生态系统主要分布于中国的东部和西南部，在西北的高山也有小面积的森林分布，森林面积占全部陆域国土面积超过 20%。

（参考资料：李俊清. 森林生态学. 北京：高等教育出版社, 2017.

孙鸿烈. 中国生态系统. 北京：科学出版社, 2005.）

34.我国草地生态系统有哪些类型？分布在哪里？

草地生态系统是陆地生态系统的一个重要类型，是仅次于森林生态系统的第二大绿色覆盖层。我国的草地生态系统类型包括温性草原、高寒草地、暖性草地、热性草地、草甸、沼泽草地、荒漠草地等类型。我国的天然草地生态系统分布自东北平原的大兴安岭，经内蒙古高原、鄂尔多斯高原、黄土高原，直达青藏高原南缘，草地面积占全部陆域国土面积约 30%，以北方的天然草地为主体。

（参考资料：欧阳志云，徐卫华，杜傲，雷光春，朱春全，陈尚. 中国国家公园总体空间布局研究. 北京：中国环境出版集团, 2018.）

35.我国荒漠生态系统有哪些类型？分布在哪里？

荒漠生态系统是发育在降水稀少、蒸发强烈、极端干旱生境下的稀疏生态系统类型。我国的荒漠生态系统包括沙漠、荒漠裸岩、荒漠裸土、荒漠盐碱地等类型。我国的荒漠生态系统主要分布在西北部，如新疆南部、内蒙古西部、青海西部、甘肃西北部等地区，荒漠生态系统占全部陆域国土面积约 14%。

（参考资料：欧阳志云，徐卫华，杜傲，雷光春，朱春全，陈尚. 中国国家公园总体空间布局研究. 北京：中国环境出版集团, 2018.）

36.我国湿地生态系统有哪些类型？分布在哪里？

湿地是指海洋和内陆常年有浅层积水或土壤过湿的地段，是介于陆地生态系统和海洋生态系统之间的过渡生态系统，其生物群落由水生和陆生种类组成，物质循环、能量流动和物种迁移与演变活跃，具有较高的物种多样性和生物生产力。

我国的湿地生态系统包括浅水湖泊、河流、沿海滩涂、沼泽等类型。我国的湿地生态系统主要分布在青藏高原、东北山地、长江中下游、东部沿海等地区，湿地生态系统不足陆域国土面积的 4%。

（参考资料：蒋高明. 湿地生态系统. 绿色中国, 2017, 10: 48–53.

欧阳志云, 徐卫华, 杜傲, 雷光春, 朱春全, 陈尚. 中国国家公园总体空间布局研究. 北京: 中国环境出版集团, 2018.)

37.我国海洋生态系统有哪些类型？分布在哪里？

海洋是资源宝库，能为人类提供丰富的生物资源、各种动能等可再生资源，还蕴藏着丰富的水化学和矿产资源。我国拥有世界海洋大部分生态系统类型，包括入海河口、海湾、浅海、大陆坡、上升流、深海、红树林、珊瑚礁、热泉等类型。我国入海河口有 18 个，包括鸭绿江口、辽河口、北戴河口、海河口、黄河口、长江口、钱塘江口、珠江口和北仑河口等。著名海湾有辽东湾、渤海湾、莱州湾、胶州湾、杭州湾、象山湾、大亚湾、湛江湾、海口湾等。珊瑚礁主要分布在南中国海的南沙群岛、西沙群岛、东沙群岛，以及台湾省、海南省周边。

（参考资料：欧阳志云, 徐卫华, 杜傲, 雷光春, 朱春全, 陈尚. 中国国家公园总体空间布局研究. 北京: 中国环境出版集团, 2018.)

38.什么是自然遗迹？

自然遗迹是指在地球及生命演化的漫长地质历史时期，由于各种内外地质作用，包括岩石圈、大气圈、水圈和生物圈共同作用，在地球表面形成、发展并遗留下来的珍贵的地质现象。自然遗迹是地球变化变迁过程、地理环境和生物演化及多样性的重要证据，也是寻找与断定矿产资源踪迹的脉搏，勘验与追寻生命起源的线索，具有不可再生性、类型叠加性、不可复制性、不可移动性等特点。

39.我国自然遗迹的典型代表有哪些？

我国自然遗迹丰富多样，主要包括火山地质地貌、火山地震地貌、黄土发育区地貌、岩溶地貌、风蚀地貌、海蚀地貌、丹霞地貌、冰川、高山峡谷、内陆高

海拔盐湖、古生物化石遗迹、地质剖面等类型。例如，吉林长白山区分布有典型火山地质地貌遗迹，海口石山火山群分布有典型火山地震地貌，陕西洛川分布有典型的黄土发育地貌，四川九寨沟分布有典型岩溶地貌，甘肃敦煌分布有典型的风蚀地貌，福建和浙江沿海等地分布有典型的海蚀地貌，广东丹霞山、湖南崀山等地分布有典型的丹霞地貌，雅鲁藏布江大峡谷地区分布有典型的冰川、高山峡谷遗迹，青藏高原区分布有典型的内陆高海拔盐湖，四川自贡、云南澄江等地分布有典型的古生物化石遗迹，湖北宜昌、浙江长兴等地分布有典型的全球年代地层单位界线层型剖面。

（参考资料：欧阳志云，徐卫华，杜傲，雷光春，朱春全，陈尚. 中国国家公园总体空间布局研究. 北京：中国环境出版集团, 2018.）

二、借鉴篇

40. IUCN 自然保护地管理体系将自然保护地划分为哪几类？

IUCN 将自然保护地划分为 6 类，按照严格程度依次为第 Ia 类严格的自然保护地，第 Ib 类荒野保护地，第 II 类国家公园，第 III 类自然历史遗迹或地貌，第 IV 类栖息地/物种管理区，第 V 类陆地景观/海洋景观，第 VI 类自然资源可持续利用自然保护地。

（参考资料：Nigel D 著，朱春全，欧阳志云等译. IUCN 自然保护地管理分类应用指南. 北京：中国林业出版社, 2016.）

41. IUCN 是如何定义国家公园的？

IUCN 认为国家公园是大面积的自然或接近自然的区域，设立的目的是为了保护大尺度的生态过程，以及相关的物种和生态系统特性，提供环境和文化兼容的精神享受、科研、教育、娱乐和参观的机会。

（参考资料：Nigel D 著，朱春全，欧阳志云等译. IUCN 自然保护地管理分类应用指南. 北京：中国林业出版社, 2016.）

42. 世界上第一个国家公园是哪个？

“国家公园”概念一般认为起源于 19 世纪 30 年代，由美国艺术家乔治·卡特林（George Catlin）首先提出，他在采风途中，目睹了美国西部大开发对当地生态环境和印第安文明带来的毁灭性影响，就提出了一个设想——政府通过保护政策，设立一个大公园，其中有人也有野兽，所有一切都处于原生状态，体现自然之美。1872 年，美国国会批准建立了世界上第一个国家公园——黄石国家公园，首次将国家公园思想在名称和实质上统一起来，标志着世界国家公园体系建立的开端。

（参考资料：杨锐等. 国家公园与自然保护地研究. 北京：中国建筑工业出版社, 2016.

国家林业局森林公园管理办公室，中南林业科技大学旅游学院. 国家公园体制比较研究. 北京：中国林业出版社, 2015.）

43.美国国家公园有哪些特点？

美国国家公园管理局管理着包括国家公园在内的多类保护地。截至 2020 年，国家公园管理局管理保护地共 422 处，总面积约 34 万 km²，其中国家公园 62 处，总面积约 23 万 km²。美国国家公园为中央集权型管理体系，以“内务部——国家公园管理局——地方办公室——基层管理机构”为主线的垂直管理体系。美国国家公园园警（也有翻译为巡护员）是国家公园工作人员的主体。1971 年成立丹佛规划设计中心，全权负责国家公园体系内的规划设计的专业研究与编制工作。目前为止，美国共有 25 部针对国家公园体系的国会立法及 62 种规章、标准和行政命令，另外每个国家公园还有专门的部门规章（即“一园一规”）。美国国家公园管理资金主要来源于联邦政府拨款。

44.加拿大国家公园有哪些特点？

加拿大国家公园经历了以经济利益为主的初始阶段、注重生态保护的发展阶段和以生态完整性为目标的完善阶段。加拿大第一个国家公园——班夫国家公园始建于 1885 年，目前共设立了 38 个国家公园和 8 个国家公园保留地，总面积达

5000 万公顷，约占加拿大国土面积的 5%。加拿大制定了国家公园行动计划，为国家公园的管理提供了法律依据。国家公园每隔 5 年评估一次，分析游憩活动对国家公园生态完整性可能造成的影响，提出了 42 种允许开展的游憩活动类型。尊重原住民文化，重视原住民在国家公园管理中的作用。

45.法国国家公园有哪些特点？

法国 1963 年成立第一个国家公园——瓦努瓦兹国家公园，目前共有 10 个国家公园，其中 7 个在法国本土，3 个在海外领地。国家公园总面积超过 6 万 km²，约占法国领土面积的 9.5%。法国于 1960 年正式颁布了《国家公园法》。2006 年，法国国家公园的管理体制在借鉴大区公园经验的基础上进行了全面改革，通过“加盟区”的制度设计，为国家公园所在地方政府参与国家公园治理提供了渠道，对国家公园董事会的成员构成有明确的法律规定，保证地方政府和社会组织、农民团体等的代表在其中占多数，体现了多元共治的理念，在法律上为国家公园管委会与地方政府的协作关系提供了明确的依据，使帮助加盟区发展成为国家公园的使命之一。

46.澳大利亚国家公园有哪些特点？

截至 2018 年，澳大利亚有 50 多类自然保护地，共计 10000 余处。其中，国家公园 624 个，6 个归联邦政府管理，占国土面积的 0.03%。国家公园在保护环境、保护生物多样性、提供国民游憩、繁荣地方经济、促进学术研究及国民环境教育等方面做出了巨大贡献。澳大利亚国家公园管理采用分级主管的模式，采取所有权和经营权相分离的经营方式，资金来源主要为联邦政府专项拨款。澳大利亚国家公园分为完全保护区域和可供公众参观游览区域，其管理机构的主要职责是执法、制定国家公园管理计划、负责国家公园基础设施建设和对外宣传、监督经营承包商的各种经营活动等。

47.新西兰国家公园有哪些特点？

截至 2020 年，新西兰保护地约占国土面积的三分之一，其中国家公园 14 处，

占地 2.71 万 km²，约占国土面积的 10.1%。新西兰保护地的法律体系十分完备。由国家保护部签署执行的法案共 25 部，主要有《保护法》《国家公园法》《保护区法》《野生动物法》等。目前建立的 14 处国家公园，都受《国家公园法》的保护，而《保护法》则针对包括国家公园在内的全部保护地制定。在新西兰的各保护区域，设置了 15 个保护委员会，每个保护委员会有明确的地理区域。新西兰保护地的资金来源多数由议会通过年度拨款执行，由国家财政提供。

48.德国国家公园有哪些特点？

德国 1970 年设立第一个国家公园——巴伐利亚森林国家公园，目前已发展到 16 个，总面积超过 1.5 万 km²，约占德国国土面积的 4%，大部分位于北部地区。德国自然保护地大部分是建在私有土地、社区集体土地和州有土地上，极少属联邦政府所有。德国国家公园由联邦政府搭建框架，州政府自治管理。联邦政府负责国家公园的统一立法，1977 年颁布实施的《联邦自然保护法》是有关国家公园管理的最重要的法律，为各州管理国家公园制定了框架性规定。德国国家公园的主要特色一是强化社区共建，其公园与相关机构、周边村、旅游公司、公交公司等建立了良好的协调发展关系和合作机制；二是抓好公众游憩服务，让更多的人能够享受自然；三是注重对青少年一代进行环境保护的教育。

49.日本国家公园有哪些特点？

1957 年，日本出台《自然公园法》，确立自然公园体系，包括国立公园（国家公园）、国定公园、都道府县立自然公园。其中国家公园 34 个，约占日本国土面积的 5.8%。国立公园的管理基于被认定的自然公园计划进行，计划书对公园的各区域概要、建筑物特征、需特别保护的动植物以及相应的自然景观等给予详细的描述。日本对于自然公园的投资非常大，投资经费主要来源于国家环境省和各地地方政府拨款，基本不依赖于公园的自营收入和其他形式的资金来源。

50.南非国家公园有哪些特点？

从 1926 年设立第一座国家公园——克鲁格国家公园开始，到目前，南非国

国家公园体系共设立 21 个国家公园，总面积超过 4 万 km²，占南非所有保护地面积的 67%。南非 144 类生态系统中的 73 类分布在国家公园体系中。南非国家公园的选定有两条原则，一是在国家或国际上具生物多样性重要性，或者区域内包含了一种有代表性的南非自然生态系统、风景名胜区或者文化遗址；二是拥有一个或者多个完整的生态系统。南非国家公园以 SANParks 为管理主体，负责国家公园的保护工作，与其他的保护地管理机构不存在职能交叉，经依法授权，可与国家机关、当地社区、个人或其他组织签订保护地共管协议。国家公园管理局的经费主要靠自创收入解决。

51.俄罗斯自然保护地和国家公园有哪些特点？

俄罗斯根据《特别自然保护地法》，将自然保护地分为国家公园、国家级自然保护区、自然公园、全国和地方性的国家自然禁猎区、自然遗址地、植物园、树木公园、疗养院和疗养保健地。俄罗斯 1983 年设立首个国家公园——索契国家公园，目前共有国家公园 40 个。国家公园由联邦政府建立，行政权归属于联邦林业局。坚持自上而下的建立机制，由国家直接管理，层级高，统一高效，权责清楚，土地权属清晰。坚守严格保护的理念，生态系统完整，重视科学研究。

52.国外国家公园建设有哪些经验值得我国借鉴？

首先，自然保护为主、游憩教育为辅是国家公园建设的主要功能和目标。国家公园最主要目的是保护国家重要的自然景观、自然遗产、生物多样性等自然资源。在充分保护生态系统和野生动植物及栖息地免遭破坏的基础上，为公众提供科普教育和休闲游憩的场所，鼓励和引导公众接触自然、享受自然。

其次，各国在国家公园的选建中，主要从自然景观代表性特征、生态系统完整性、珍稀濒危野生动物状况、区域面积大小和原真性，以及历史文化遗迹等方面进行评估。

三、试点篇

53.国家公园体制建设的大事有哪些？

2013年，党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制；2015年，开始国家公园体制试点；2018年，组建国家林业和草原局并加挂国家公园管理局牌子，履行统一管理国家公园等各类自然保护地职责；2019年8月19日，习近平总书记致信祝贺第一届国家公园论坛开幕，指出“中国实行国家公园体制，目的是保持自然生态系统的原真性和完整性，保护生物多样性，保护生态安全屏障，给子孙后代留下珍贵的自然资产。”

54.中央关于国家公园体制建设有哪些重要政策文件？

2015年1月，国家发展改革委联合中央编办、财政部等13个部门联合印发了《建立国家公园体制试点方案》。

2015年4月，中央印发《关于加快推进生态文明建设的意见》。

2015年9月，中央印发《生态文明体制改革总体方案》。

2017年9月，中办、国办印发《建立国家公园体制总体方案》。

2018年3月，中央印发《深化党和国家机构改革方案》，决定组建国家林业和草原局，并加挂国家公园管理局牌子，统一管理国家公园等自然保护地。

2019年6月，中办、国办印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》。

55.我国目前有多少个国家公园体制试点区？

截至目前，我国共设立了东北虎豹、祁连山、大熊猫、三江源、海南热带雨林、武夷山、神农架、普达措、钱江源、南山等10个国家公园体制试点区，涉及吉林、黑龙江、甘肃、青海、四川、陕西、海南、福建、湖北、云南、浙江、湖南等12个省份，总面积达22.3万km²，约占陆域国土面积的2.3%。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

56.东北虎豹试点区的基本情况如何？

面积1.46万km²，跨吉林、黑龙江2省，其中吉林省片区面积1.01万

km²(69.4%), 黑龙江省片区面积 0.45 万 km²(30.6%), 主要保护对象为温带针阔混交林生态系统, 以及以东北虎、东北豹为旗舰物种的野生动物及其栖息地。试点区拥有我国最典型的针阔混交林类型, 以及我国最大的东北虎、东北豹野生种群(野生东北虎 36 只、东北豹 48 只), 是我国东北虎和东北豹最重要的定居和繁育区域, 具有中国境内罕见的包括顶级食肉动物存在的完整食物链网。区内生物多样性丰富, 包括东北虎、东北豹、紫貂、中华秋沙鸭、丹顶鹤等国家Ⅰ级保护动物 11 种, 棕熊等国家Ⅱ级保护动物 41 种; 东北红豆杉等国家Ⅰ级保护植物 2 种, 红松等国家Ⅱ级保护植物 9 种。试点区属于我国陆地边境地区、朝鲜族聚居区, 具有重要历史文化价值。

(参考资料: 中国科学院生态环境研究中心, 国家公园体制试点评估验收报告. 2020.)

57. 祁连山试点区的基本情况如何?

面积 5.02 万 km², 跨甘肃、青海 2 省, 甘肃片区 3.44 万 km²(68.5%), 青海片区 1.58 万 km²(31.5%), 主要保护对象为温带荒漠草原、冰川雪山等生态系统, 以及以雪豹为代表的珍稀濒危物种及其栖息地。祁连山是我国西部重要的生态安全屏障, 冰川与水源涵养国家重点生态功能区, 具有维护青藏高原生态平衡, 阻止腾格里、巴丹吉林和库姆塔格三个沙漠南侵, 维持河西走廊绿洲稳定, 以及保障黄河和内陆河径流补给的重要功能。区内生物多样性丰富, 包括雪豹、白唇鹿、黑颈鹤、金雕等国家Ⅰ级保护动物 15 种, 盘羊等国家Ⅱ级保护动物 39 种; 野大豆等国家Ⅱ级保护植物 5 种。祁连山自古以来便是水草茂盛的天然草场, 形成了多民族共融、多元文化并存的地域特色。

(参考资料: 中国科学院生态环境研究中心, 国家公园体制试点评估验收报告. 2020.)

58. 大熊猫试点区的基本情况如何?

面积 2.71 万 km², 跨四川、陕西、甘肃 3 省, 四川片区 2.02 万 km²(74.4%),

陕西片区 0.44 万 km²(16.1%)，甘肃片区面积 0.26 万 km²(9.5%)，主要保护对象为亚热带针叶林、常绿阔叶林等生态系统，以及以大熊猫为旗舰物种的野生生物及其栖息地，拥有野生大熊猫 1631 只，占全国总数的 87.5%。试点区属于全球生物多样性热点区之一，包括大熊猫、川金丝猴、金钱豹、云豹、羚牛等国家 I 级保护动物 22 种，岩羊等国家 II 级保护动物 103 种；珙桐等国家 I 级保护植物 5 种，独花兰等国家 II 级保护植物 30 种。区内自然与人文交相辉映，涉及四川大熊猫栖息地、黄龙 2 处世界自然遗产地和都江堰—青城山世界文化遗产地。

(参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.)

59.三江源试点区的基本情况如何？

面积 12.31 万 km²，位于青海省南部、地球“第三极”青藏高原腹地，主要保护对象为高寒荒漠、高原湿地等生态系统，以及以藏羚羊、雪豹等珍稀濒危物种为代表的野生生物及其栖息地。试点区平均海拔 4712.63 米，是长江、黄河、澜沧江的发源地，被誉为“中华水塔”，是国家重要的生态安全屏障。区内生物多样性丰富，包括藏羚羊、雪豹、野牦牛、藏野驴、金雕等国家 I 级保护动物 7 种，藏狐等国家 II 级保护动物 10 种，还有“高寒生物种质资源库”之称。试点区保存了大面积的原始风貌，河流纵横、湖泊星罗棋布，古老的原始森林、广袤的草原、壮观的澜沧江大峡谷、黄河源“千湖”等景观。试点区历史遗迹遗址广泛分布，藏传佛教源远流长，藏族传统生产生活方式保持完好，形成了敬畏生命、天人合一的自然保护理念。

(参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.)

60.海南热带雨林试点区的基本情况如何？

面积 4403 km²，位于海南岛中南部，约占海南岛面积的七分之一，主要保护对象是热带雨林、热带季雨林等生态系统，以及以海南长臂猿为代表的珍稀濒危

物种及其栖息地，是海南长臂猿全球唯一分布地。试点区是万泉河、昌化江、南渡江等主要江河的发源地，海南岛重要水源涵养区。属于全球生物多样性热点区之一，已记录珍稀濒危动物 220 种，包括海南长臂猿、海南坡鹿、圆鼻巨蜥等国家Ⅰ级保护动物 8 种，黑翅鸢等国家Ⅱ级保护动物 67 种；已记录珍稀濒危维管束植物 432 种，包括海南苏铁、坡垒等国家Ⅰ级保护植物 5 种，海南油杉等国家Ⅱ级保护植物 34 种，属于海南特有的维管束植物达 428 种。试点区是黎族、苗族等少数民族的传统栖居地，长期以来有着信仰自然、赞美自然、保护神圣山林的理念，形成了特色明显的雨林文化。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

61.武夷山试点区的基本情况如何？

面积 1001.4 km²，位于福建省西北部南平市，与江西省接壤，主要保护对象为中亚热带原生性森林生态系统及其孕育的丰富的生物多样性，以及以丹霞地貌、九曲溪水系为典型代表的自然景观。武夷山脉的主峰黄岗山为华东最高峰，号称“华东屋脊”。区内生物多样性丰富，属于中国 32 个内陆陆地和水域生物多样性保护优先区域之一。已记录野生动物 7407 种，包括哺乳类 79 种、鸟类 302 种、爬行类 80 种、两栖类 35 种、鱼类 62 种，昆虫共 6849 种；高等植物 269 科 2799 种。其中，包括黄腹角雉、白颈长尾雉、金斑喙凤蝶等国家Ⅰ级保护动物 9 种，白鹇等国家Ⅱ级保护动物 56 种；南方红豆杉等国家Ⅰ级保护植物 5 种，闽楠等国家Ⅱ级保护植物 19 种。武夷山是我国重要的佛道名山、朱子理学摇篮，还是乌龙茶和红茶发源地，人文与自然有机相融，是全国唯一属于世界文化与自然双遗产地的国家公园体制试点区。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

62.神农架试点区的基本情况如何？

面积 1170 km²，位于湖北省西部，主要保护对象包括北亚热带森林生态系统

和垂直带谱、亚高山泥炭藓沼泽湿地生态系统、以金丝猴和珙桐为代表的珍稀濒危物种和古老孑遗动植物及其栖息地、晚前寒武纪中元古代地层单元等地质遗迹。试点区属于世界自然遗产地，以原始、神秘闻名于世，景观资源极其丰富，其自然景观星罗棋布，既有世界上最完整的晚前寒武纪古地层与冰川遗迹，也有茫茫原始森林，还有珍稀濒危的川金丝猴等。区内生物多样性丰富，包括川金丝猴、云豹、金钱豹、东方白鹳等国家Ⅰ级保护动物 8 种，黑熊等国家Ⅱ级保护动物 76 种；珙桐等国家Ⅰ级保护植物 5 种，秦岭冷杉等国家Ⅱ级保护植物 20 种。神农架是华夏文明的发源地，中华民族的伟大始祖炎帝神农氏曾在此采尝百草药，教先民耕种，开创了农耕时代，开启了药食同源的智慧之光。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

63.普达措试点区的基本情况如何？

面积 602.1 km²，位于中国西南横断山脉、云南省迪庆州香格里拉市境内，主要保护对象为典型寒温性针叶林和硬叶常绿阔叶林等自然生态系统、古冰川遗迹、以及以黑颈鹤为代表珍稀濒危野生动植物及其栖息地。试点区是“三江并流”世界自然遗产的核心腹地，融丰富的生物多样性、景观多样性、文化多样性为一体，以高山湖泊、原始森林、雪山草甸、地质遗迹、藏族风情及宗教文化闻名。区内生物多样性丰富，且属于特有物种聚集区，区内哺乳动物和鸟类种数分别占全国总数的 12%和 20%，包括林麝、黑颈鹤、黑鹳等国家Ⅰ级保护动物 13 种，小熊猫等国家Ⅱ级保护动物 16 种；云南红豆杉等国家Ⅰ级保护植物 2 种，松茸等国家Ⅱ级保护植物 6 种。试点区保存了典型的藏族传统村落，山水林湖承载了宗教信仰，成为神山圣水，传承崇尚自然的朴素思想和珍惜生灵的生态伦理道德。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

64.钱江源试点区的基本情况如何？

面积 758.21 km²，位于浙江省西南部，试行“一园两区”模式，分为钱江源园区和百山祖园区，主要保护对象为大面积、全球稀有的中亚热带低海拔典型的原生常绿阔叶林地带性植被，以及以黑麂、百山祖冷杉等为代表的珍稀濒危野生动植物及其栖息地。试点区是钱塘江、瓯江、闽江等河流水系的主要发源地和重要水源涵养地，华东地区重要的生态安全屏障。区内生物多样性丰富，钱江源园区是黑麂、白颈长尾雉等国家重点保护野生动物的重要分布区，百山祖园区拥有国家重点保护野生动物 48 种、野生植物 34 种。试点区孕育了以钱塘文化为核心的良渚文化。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

65.南山试点区的基本情况如何？

面积 635.94 km²，位于湖南省邵阳市城步苗族自治县境内，南与广西壮族自治区接壤，主要保护对象为中亚热带低海拔常绿阔叶林等森林生态系统、中山泥炭藓沼泽湿地和南方草地生态系统，以及以林麝、资源冷杉为代表的珍稀濒危野生动植物及其栖息地。试点区地处南岭山系最西端和雪峰山脉最南端的交汇地带，属于我国“两屏三带”生态安全战略中的“南方丘陵山地带”，是长江流域和珠江流域的重要水源涵养地。位于全球 8 条候鸟迁徙路线的东亚—澳大利西亚候鸟迁徙路线上，是鹭科等候鸟每年前往东南亚国家的关键迁徙通道。区内生物多样性丰富，包括林麝、白颈长尾雉等国家 I 级保护动物 4 种，穿山甲等国家 II 级保护动物 35 种；资源冷杉、银杉等国家 I 级保护植物 6 种，毛唇独蒜兰等国家 II 级保护植物 22 种。区内自然资源承载了深厚的历史文化价值，红色文化底蕴深厚，苗族文化源远流长。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

66.国家公园体制试点以来，管理机构方面有什么进展？

为解决自然保护地碎片化和多头管理的问题，打破部门和地域的限制，使日常管理、综合执法、经营监管等都政出一门，2018年党和国家机构改革后，中央组建了国家林业和草原局，并加挂国家公园管理局牌子，负责国家公园设立、规划、建设和特许经营等工作，负责中央政府直接行使所有权的国家公园等自然保护地的自然资源资产管理和国土空间用途管制。目前，10个国家公园体制试点区都组建了国家公园管理机构，推进了自然保护地机构和人员整合，完成了自然资源所有权边界划定和确权登记，基本实现了由一个部门统一行使国家公园管理职责。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

67.目前国家公园体制试点区的管理模式是怎样的？

10个国家公园体制试点区探索了中央直接管理，中央和地方共同管理，地方管理3种模式。其中，东北虎豹试点区由国家公园管理局代表中央直接管理；祁连山和大熊猫2个试点区由国家公园管理局与涉及省人民政府共同管理；三江源、海南热带雨林、武夷山、神农架、普达措、钱江源、南山等7个试点区由所在省人民政府管理。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

68.国家公园体制试点区内的自然资源确权登记工作有什么进展？

目前，10个国家公园体制试点区都已完成自然资源资产所有权划定工作，10个试点区的全民所有自然资源和实现统一管理的非全民所有自然资源之和都超过试点区总面积90%，管理可行性高。东北虎豹、祁连山、三江源、武夷山、南山等5个试点区已完成统一确权登记，其余5个试点区也配合自然资源部门完成了外业工作。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报

告. 2020.)

69.国家公园体制试点以来，在协同管理方面有什么好的做法？

首先，各试点区都组建了国家公园体制试点工作领导小组。领导小组定期召开工作会议，统筹推进国家公园规划、国土空间用途管制、自然资源资产管理等重大事项。例如，海南热带雨林试点区首创省部协同机制，成立了由省委副书记任组长、国家林草局局长领导和海南省副省长任副组长的海南热带雨林国家公园建设工作推进领导小组，形成强有力的高位推动，使海南在短期内完成了国家公园内设机构设置、人员编制整合、生态搬迁等重点难点问题。

其次，积极探索制定权力清单，明确权责边界，建立国家公园管理机构与地方政府共商共建的协作机制，相互密切配合。例如，武夷山试点区建立了南平市政府与省林业局主要负责人季度协调会议制度，以及由南平市政府分管同志、4个县（市、区）主要负责人与国家公园管理局主要负责人组成的每月抓落实会议制度，此外，国家公园6个管理站站长由所在地乡镇长兼任，明确规定有关乡镇长在转任、提任时应征得国家公园管理局同意，既压实了责任，又充分调动了地方工作积极性。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

70.国家公园体制试点以来，国家公园立法工作有什么进展？

2018年9月，《第十三届全国人大常委会立法规划》将国家公园法列为需要抓紧工作、条件成熟时提请审议的第二类立法项目，提请审议机关为国务院。国家林草局为制定国家公园法开展了系列工作，目前已完成《国家公园法（草案征求意见稿）》，正在逐步完善。

10个国家公园体制试点区都制定了条例或办法，实行“一园一规”，对国家公园范围内的建设、保护、利用、管理及其他相关活动作出规范。其中，东北虎豹、祁连山、大熊猫3个跨省试点区的条例正提请审议；普达措国家公园的条例2014年开始实施，但与国家现行要求不一致，正在修订；其余6个试点区已颁

布实施。

71.国家公园体制试点区的规划制定情况是怎样的？

目前，各国家公园体制试点区都编制了总体规划和专项规划，10个试点区的总体规划都获得了正式批复，大部分试点区的专项规划也已获得批复，为国家公园空间管控和用途管制提供了基本遵循。国家公园管理局已制定《国家公园规划管理办法》，正在按程序报批。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

72.国家公园体制试点期间在资金投入方面有哪些新的变化？

国家公园体制试点以来，资金投入力度不断加大，为各项试点工作推进提供了基本保障。中央层面，国家发展改革委除原有的中央预算内投资专项外，专门在文化旅游提升工程专项下安排国家公园体制试点资金，2017—2020年共投资38.69亿元；财政部2017—2019年通过一般性转移支付安排各试点省共9.8亿元，2020年将国家公园支出纳入了林业草原生态保护恢复资金，并安排预算10亿元。省级和地方财政持续增加配套资金和专用经费，提升国家公园范围内公益林的范围和补贴力度，制定野生动物肇事损害赔偿办法或自然灾害保险制度。此外，中国绿化基金会、全球环境基金、世界自然基金会等社会机构对国家公园保护事业的支持力度逐步加大，试点以来，10个试点区累积获得捐赠超过2亿元。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

73.国家公园体制试点期间在科研提升方面有哪些好的做法？

各试点区积极搭建国家公园研究机构，深化合作机制，有效提升了国家公园的科研水平。在原有科研条件基础上，建立或共建国家公园科研机构20余个，涉及高校和科研院所等单位数十家，汇聚了一批多学科领域和行业背景的高水平人才，形成了强大的智力支持。试点以来，10个试点区内开展的研究工作已发表

一系列学术论文，不乏具有全球影响力的顶级研究成果。依托深化合作产生的科研成果已经开始应用于实际保护管理工作，为国家公园的建设与管理、生态系统恢复、物种保护等提供了有力支撑。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

74.国家公园体制试点期间采取了哪些生态保护措施？

各试点区都开展了综合科学考察或主要保护对象专项调查，信息化、智能化水平相比试点前都有较大提升，全方位、立体式的监测巡护体系初步建立；积极开展专项保护行动，针对试点区面临的主要违法行为开展联合执法，营造了高压态势；坚持自然恢复为主，针对试点区生态系统退化和破坏的类型和程度，采取必要辅助措施加以修复。例如，三江源试点区开展了全面资源调查和科考活动；东北虎豹试点区构建了覆盖近万平方公里的“天地空一体化”监测体系；祁连山试点区对超载草地生态系统实施封育禁牧，逐步撤除人工围栏；武夷山试点区严厉整治违法违规茶山，建立公检法联合办案机制，强化执纪监督和追责机制；神农架试点区内修建了 25 处野生动物通道。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

75.国家公园体制试点以来，生态保护效果如何？

国家公园体制试点产生了明显的生态成效，各试点区生态系统服务功能逐渐提升，违法破坏行为得到有效遏制，物种种群数量有所增加、栖息地得到恢复，动植物新种、分布新记录不断被发现。例如三江源试点区湿地生态系统面积有所增加，水源涵养量增幅达 6%；钱江源试点区出境水持续保持一类水质标准；东北虎豹试点区盗猎盗伐等人类干扰明显下降，监测到新繁殖的幼虎 10 只、幼豹 7 只；大熊猫试点区内的大熊猫适宜栖息地增加 1.6%，植被恢复 128.5 km²；神农架试点区野生动物栖息地连通性增强；海南热带雨林、普达措、南山等试点区

不断发现新物种、记录新分布。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

76.国家公园体制试点期间采取了哪些改善民生的做法？

各试点区将国家公园体制试点与精准扶贫相结合，采取增设公益岗位、加强集体土地统一管理、提高生态补偿范围和标准、改善生产生活设施、开展特许经营等措施，探索生态产品价值实现途径，带动社区发展。例如，三江源试点区实施生态公益岗位“一户一岗”，妥善解决了广大牧民的生计问题；海南热带雨林试点区通过土地置换、就业安置、教育资助等措施，实现了搬得出、住得下、能致富的生态搬迁目标；普达措试点区通过小范围的资源非消耗性利用推动大范围的有效保护，每年从游憩收入提取生态补偿资金，按照“人均+户均”的方式分区分级实施补偿；南山试点区将国家公园建设与脱贫攻坚结合，采取公益林扩面、集体林经营权流转、扶持绿色替代产业等提高当地居民收入。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

77.什么是生态公益岗位？

生态公益岗位属于国家公益性岗位的一类，是由政府出资或引导社会资金开发，以满足生态保护、环境管理等公共利益为目的的服务性岗位，如生态护林员、湿地管护员等等。生态公益性岗位优先安排就业困难人员或特殊群体。

78.国家公园体制试点以来，民生改善的效果如何？

国家公园体制试点对民生改善的效果已经显现，首先，试点区内的居民和森工企业职工得到妥善安置，生活水平有所提高；其次，社区的基础设施日益完善，绿色、低碳、循环的生产生活方式逐步形成；最后，绿色产业逐步发展，国家公园品牌价值得到初步挖掘和体现。例如，三江源试点区在每户设立一名生态管护员，每年发放补助资金 3.72 亿元，使 17211 户牧民年均收入增加 21600 元；普达措试点区 2018 年生态补偿范围涉及的 23 个村民小组的人均可支配收入为

12901 元，远高于试点区周边人均 8300 元的水平；南山试点区内居民人均可支配收入由 2017 年 6310 元上升至 2019 年 9291 元，提升了 47.2%；大熊猫试点区新建和改扩建各类基础设施 110 余处，社区的防洪堤、环境卫生等民生设施得到提升；武夷山试点区打造生态茶业、生态游憩，发展富民竹业、扶持林下经济等绿色产业，较好地解决了生态保护与社区发展矛盾。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

79.国家公园体制试点期间采取了哪些好的方式传播生态文明思想？

通过自然教育和宣传引导，国家公园理念深入人心，国家公园成为中国生态文明建设的靓丽名片。各试点区都开通了官网、微博、公众号等，多渠道多形式宣传生态文明思想和国家公园保护价值，及时回应社会关切问题，极大提高了国家公园的社会关注；各试点区都建立了国家公园自然教育基地，自然环境教育的规模有序扩大，国家公园的全民公益性得以体现；通过广泛征集社会公众创意，各试点区都发布了形象标识，充分体现了国家公园特色。东北虎豹试点区积极开展国际合作交流，树立了国际野生动物保护负责任大国形象；大熊猫试点区创办《熊猫之舟》杂志，举办“保护国宝大熊猫，共筑命运共同体”等系列宣传活动；青海省与国家林草局共同举办第一届国家公园论坛，习近平总书记专门发来贺信，发布《西宁共识》；武夷山试点区开通全国首趟国家公园冠名专列“武夷山国家公园”高铁动车，全方位展现“碧水丹山 生物之窗”的独特魅力。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

四、探索篇

80.国家公园体制建设包括哪些方面？

一是以自然资源资产产权制度为基础，建立统一事权、分级管理体系。二是以系统保护理论为指导，强化自然生态系统保护管理。三是以社区协调发展制度

为依托，推动实现人与自然和谐共生。四是以国家公园立法为基础，保障国家公园体制改革顺利推进。

81.国家公园建立统一事权是指什么？

国家公园将建立统一事权、分级管理体制，其中统一事权是指国家公园设立后，整合组建统一的管理机构，履行国家公园范围内的生态保护、自然资源资产管理、特许经营管理、社会参与管理、宣传推介等职责，负责协调与当地政府和周边社区关系，改变以前“山一块、水一块、林一块、草一块”的碎片化管理，实现国家公园范围内山水林田湖草各类自然资源的统一登记确权管理。

82.怎样理解我国的自然保护地体系调整优化？

首先是整合交叉重叠的自然保护地。以保持生态系统完整性为原则，遵从保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变的总体要求，整合各类自然保护地，解决自然保护地区域交叉、空间重叠的问题，将符合条件的优先整合设立国家公园，其他各类自然保护地按照同级别保护强度优先、不同级别低级别服从高级别的原则进行整合，做到一个保护地、一套机构、一块牌子。

其次是归并优化相邻自然保护地。制定自然保护地整合优化办法，明确整合归并规则，严格报批程序。对同一自然地理单元内相邻、相连的各类自然保护地，打破因行政区划、资源分类造成的条块割裂局面，按照自然生态系统完整、物种栖息地连通、保护管理统一的原则进行合并重组，合理确定归并后的自然保护地类型和功能定位，优化边界范围和功能分区，被归并的自然保护地名称和机构不再保留，解决保护管理分割、保护地破碎和孤岛化问题，实现对自然生态系统的整体保护。在整合和归并中，对涉及国际履约的自然保护地，可以暂时保留履行相关国际公约时的名称。

（参考资料：中共中央办公厅，国务院办公厅. 关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见. 2019.）

83.怎样理解国家公园的主体地位？

相比数量和规模，国家公园的主体地位和功能作用，更主要的是体现在质量和价值上。确立国家公园主体地位意味着确立国家公园在维护国家生态安全关键区域中的首要地位，确保国家公园在保护最珍贵、最重要生物多样性集中分布区中的主导地位，确定国家公园保护价值和生态功能在全国自然保护地体系中的主体地位。国家公园建立后，在相同区域一律不再保留或设立其他自然保护地类型。

（参考资料：欧阳志云，杜傲，徐卫华. 中国自然保护地体系分类研究. 生态学报, 2020, 40: 7207–7215.）

84.国家公园归“谁”管？

国家公园内全民所有自然资源资产所有权由中央政府和省级政府分级行使。其中，部分国家公园的全民所有自然资源资产所有权由中央政府直接行使，其他的委托省级政府代理行使。条件成熟时，逐步过渡到国家公园内全民所有自然资源资产所有权由中央政府直接行使。

（参考资料：中共中央办公厅，国务院办公厅. 建立国家公园体制总体方案. 2017.）

85.国家公园内的自然资源资产如何实现统一管理？

按照自然资源统一确权登记办法，将国家公园作为独立登记单元，依法对区域内水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等所有自然生态空间统一进行确权登记。划清各类自然资源资产所有权、使用权的边界，明确各类自然资源资产的种类、面积和权属性质。非全民所有自然资源资产采取赎买、租赁、置换、签订保护协议等方式管理。

（参考资料：中共中央办公厅，国务院办公厅. 建立国家公园体制总体方案. 2017.）

中共中央办公厅，国务院办公厅. 关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见. 2019.）

86.国家公园建设和运行的“钱”从哪儿来？

国家公园的资金以财政投入为主，在确保生态保护和公益属性的前提下，探索多渠道多元化的投融资模式。首先，确定中央与地方事权划分，中央政府直接行使全民所有自然资源资产所有权的国家公园支出由中央政府出资保障，委托省级政府代理行使全民所有自然资源资产所有权的国家公园支出由中央和省级政府根据事权划分分别出资保障，逐步加大各级财政投入。其次，完善社会捐赠制度，探索生态产品价值实现路径。

（参考资料：中共中央办公厅，国务院办公厅. 建立国家公园体制总体方案. 2017.

中共中央办公厅，国务院办公厅. 关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见. 2019.）

87.国家公园的范围是怎么划定的？国家公园内包括哪些分区？

国家公园的范围和分区划定需要制定边界勘定方案、确认程序和标识，开展实地勘界定标，并建立矢量数据库，在重要地段、重要部位设立界桩和标识牌。建立科学评价体系，统筹考虑自然生态系统的完整性和周边经济社会发展的需要，划入与调出相结合，一方面做到应保尽保，另一方面要将保护价值低的建制城镇、村屯或人口密集区域、社区民生设施等调出，衔接三条控制线。确因技术原因引起的数据、图件与现地不符等问题，需要对国家公园范围进行调整的，可以按管理程序一次性纠正。

国家公园实行差别化管控，分为核心保护区和一般控制区 2 个管控分区。原则上核心保护区内禁止人为活动，一般控制区内限制人为活动，通过加强科学化精细化管理，提升管理效率。

（参考资料：中共中央办公厅，国务院办公厅. 关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见. 2019.）

88.国家公园如何开展生态保护和修复？

加强国家公园自然生态系统原真性、完整性保护，做好自然资源本底情况调

查和生态系统监测,统筹制定各类资源的保护管理目标,着力维持生态服务功能,提高生态产品供给能力。生态系统修复坚持以自然恢复为主,生物措施和其他措施相结合。

(参考资料:中共中央办公厅,国务院办公厅.关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见.2019.)

89.国家公园范围内如何开展监督?

建立国家公园管理评估考核制度。及时掌握各类自然保护地管理和保护成效情况,发布评估结果。将结果作为党政领导班子和领导干部综合评价及责任追究、离任审计的重要参考,全面实行环境保护“党政同责、一岗双责”。对违反各类自然保护地法律法规等规定,造成自然保护地生态系统和资源环境受到损害的部门、地方、单位和有关责任人员,按照有关法律法规严肃追究责任,涉嫌犯罪的移送司法机关处理。建立督查机制,对自然保护地保护不力的责任人和责任单位进行问责,强化地方政府和管理机构的主体责任。

(参考资料:中共中央办公厅,国务院办公厅.建立国家公园体制总体方案.2017.)

中共中央办公厅,国务院办公厅.关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见.2019.)

90.国家公园管理机构与地方政府的的关系是怎样的?

全面深化国家公园体制建设,必须完善国家公园管理机构与各级地方政府部门的权责划分,持续加强协作,相互配合,整合多方力量履行国家公园各项职能。国家公园管理机构履行国家公园范围内的生态保护、自然资源资产管理、特许经营管理、社会参与管理、宣传推介等职责,负责协调与当地政府及周边社区关系。当地政府承担自然保护地内经济发展、社会管理、公共服务、防灾减灾、市场监管等职责。

(参考资料:中共中央办公厅,国务院办公厅.建立国家公园体制总体方

案. 2017.

中共中央办公厅, 国务院办公厅. 关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见. 2019.)

91.国家公园如何协调社区发展?

根据国家公园功能定位, 明确国家公园区域内居民的生产生活边界, 相关配套设施建设要符合国家公园总体规划和管理要求, 并征得国家公园管理机构同意。周边社区建设要与国家公园整体保护目标相协调, 鼓励通过签订合作保护协议等方式, 共同保护国家公园周边自然资源。引导当地政府在国家公园周边合理规划建设入口社区和特色小镇。

(参考资料: 中共中央办公厅, 国务院办公厅. 建立国家公园体制总体方案. 2017.

中共中央办公厅, 国务院办公厅. 关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见. 2019.)

五、建设篇

92.国家公园设立条件有哪些?

国家公园的设立条件包括国家代表性、生态重要性、管理可行性等 3 个方面。国家代表性指标包括生态系统代表性、生物物种代表性、自然景观独特性等; 生态重要性指标包括生态系统完整性、生态系统原真性、面积规模适宜性等; 管理可行性指标包括自然资源资产的权属、空间用途管制、保护管理基础等。

(参考资料: 国家林业和草原局, 国家公园管理局. 国家公园设立规范. 2020.)

93.什么是国家代表性?

根据建立国家公园所需保护对象的不同, 主要考虑生态系统、生物物种和自然景观的代表性。(1) 生态系统代表性: 生态系统为所处生态地理区的代表性生态系统类型, 可以支撑地带性生物区系, 例如在琼雷热带雨林、季雨林生态地理

区中，热带雨林、热带季雨林是该地理区的代表性生态系统类型。(2) 生物物种代表性：分布有典型野生动植物种群，保护价值在全国或全球具有典型意义，至少具有大熊猫、东北虎等伞护种或旗舰种及其良好的栖息环境，或者特有、珍稀、濒危物种集聚程度极高，该区域珍稀濒危物种数占所处生态地理区珍稀濒危物种数的50%以上。(3) 自然景观独特性，具有中国乃至世界罕见的自然景观和自然遗迹，具有珍贵独特的天景、地景、水景、生景等，自然景观极为罕见；或者是历史上长期形成的名山大川及其承载的自然文化遗产，能够彰显中华文明，增强国民的国家认同感；或者代表重要地质演化过程、保存完整的地质剖面、古生物化石等典型地质遗迹。

(参考资料：国家林业和草原局，国家公园管理局. 国家公园设立规范. 2020.)

94.什么是生态系统原真性?

生态系统与生态过程大部分保持自然特征和进展演替状态，自然力在生态系统和生态过程中居于支配地位。一般具有如下基本特征：处于原生状态、或自然状态及具有恢复至自然状态潜力的区域面积占比大，人类生产活动区域面积占比小，人类集中居住区占比小。

(参考资料：国家林业和草原局，国家公园管理局. 国家公园设立规范. 2020.)

95.什么是生态系统完整性?

自然生态系统的组成要素和生态过程完整，能够使生态功能得以正常发挥，生物群落、基因资源及未受影响的自然过程在自然状态下长久维持。一般具有如下基本特征：生态系统健康，或者生态功能稳定，或者具有较完整的动植物区系，能维持伞护种、旗舰种等种群生存繁衍；或者是具有顶级食肉动物存在的完整食物链或迁徙洄游动物的重要通道、越冬（夏）地或繁殖地。

(参考资料：国家林业和草原局，国家公园管理局. 国家公园设立规范.

2020.)

96.国家公园设立对面积有什么要求?

面积足够大,能够确保生态系统的完整性和稳定性,能够维持伞护种、旗舰种等典型野生动植物种群生存繁衍,能够传承历史上形成的人地和谐空间格局。对于不同区域,国家公园设立的面积要求存在差异。一般而言,海洋、草地、荒漠生态系统分布区域,国家公园面积要求较大,森林生态系统分布区域,面积要求相对较小。

(参考资料:国家林业和草原局,国家公园管理局.国家公园设立规范.

2020.)

97.国家公园的历史文化价值体现在哪些方面?

自然资源承载的文物、古迹、历史纪念地等历史文化遗迹和非物质文化遗产等能够彰显中华文明、反映重要历史文化事件,孕育了独特的民族风貌或传统文化习俗,长久以来形成了生态保护理念并且传承较好。

(参考资料:中国科学院生态环境研究中心,国家公园体制试点评估验收报告.2020.)

98.其他自然保护地是否会逐步被国家公园所替代?

不同类型的自然保护地的保护对象和管理目标各有侧重,其他自然保护地不会逐步被国家公园所替代。我国已明确要按照保护区域的自然属性、生态价值和管理目标进行梳理调整和归类,逐步形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地分类系统。

(参考资料:中共中央办公厅,国务院办公厅.关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见.2019.

欧阳志云,杜傲,徐卫华.中国自然保护地体系分类研究.生态学报,2020,40: 7207-7215.)

99.国家公园内的原住民是否需要搬迁?

核心保护区内居民要逐步实施生态移民搬迁,集体土地在充分征求其所有人、承包人意见基础上,优先通过租赁、置换等方式规范流转,由国家公园管理机构统一管理。暂时不能搬迁的,可以设立过渡期。对处于国境线、在国防军事上有守边固边要求的特殊区域,以及长久以来形成的民族传统和文化能够与自然生态系统和主要保护物种和谐共处的区域,经科学评估,在不引起生态系统服务功能下降、不造成主要保护物种种群和栖息地衰退的前提下,允许当地居民从事正常的生产、生活等活动,但严格控制规模。

一般控制区内居民根据实际情况,实施生态移民搬迁或实行相对集中居住,严格控制人口迁入,集体土地可通过合作协议等方式实现统一有效管理。

(参考资料:中共中央办公厅,国务院办公厅.建立国家公园体制总体方案.2017.)

中共中央办公厅,国务院办公厅.关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见.2019.)

100.国家公园内的工矿企业和建设项目是否需要退出?

国家公园范围内的相关配套设施建设要符合总体规划和管理要求。严格规划建设管控,除不损害生态系统的原住民生产生活设施改造和自然观光、科研、教育、旅游外,禁止其他开发建设活动。不符合规划要求的各类设施、工矿企业等逐步搬离,依法清理整治探矿采矿、水电开发、工业建设等项目,通过分类处置方式有序退出。

(参考资料:中共中央办公厅,国务院办公厅.建立国家公园体制总体方案.2017.)

中共中央办公厅,国务院办公厅.关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见.2019.)

101.建立国家公园对当地政府和居民有什么好处?

对当地政府而言,国家和省级财政将逐步加大对国家公园建设的投入,国家

公园建设与精准扶贫、生态扶贫相结合,为打赢脱贫攻坚战提供了最佳历史机遇。此外,国家公园生态品牌能够有效提升当地招商软环境和绿色竞争力,促进绿色富民和当地社会经济可持续发展。

对社区居民而言,提高国家公园范围内的生态补偿力度能够直接提高收入,能优先获得生态管护、科普讲解、生态体验向导等就业机会和特许经营的机会,通过生态搬迁能获得更好的生产生活条件和教育机会。

(参考资料:中国科学院生态环境研究中心,国家公园体制试点评估验收报告.2020.)

102.公众如何进入国家公园? 怎样获得服务?

国家公园是人民亲近自然、认识自然的重要场所,是推动生态教育和游憩的重要阵地,实行低费用门票以及相配套的预约制度。目前,各国家公园体制试点区都开设了官网、微博、微信公众号等,公众可以通过这些平台咨询入园等相关事宜,国家公园为访客提供生态讲解、体验线路选择等各类具有特色的服务,同时,还为访客提供安全卫生保障的必要条件。

(参考资料:欧阳志云,杜傲,徐卫华.中国自然保护地体系分类研究.生态学报,2020,40:7207-7215.)

103.国家公园与其他“公园”相比有什么区别?

国家公园虽名为“公园”,但并非一般意义上供人休闲游览的公园,更不是用于旅游开发的风景区。国家公园是以加强自然生态系统原真性、完整性保护为基础,以实现国家所有、全民共享、世代传承为目标,理顺管理体制,创新运营机制,健全法治保障,强化监督管理,构建统一规范高效的中国特色国家公园体制。有别于传统旅游景区的观光旅游形式,国家公园的访客人数将严格控制在科学测定的承载范围内,入园后的活动以科普教育、自然体验等方式为主,食宿服务位于周边的入口社区内,严禁开发大型娱乐设施。

(参考资料:中共中央办公厅,国务院办公厅.建立国家公园体制总体方案.

2017.

中共中央办公厅，国务院办公厅. 关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见. 2019.)

104.在国家公园内遭到野生动物伤害或其他自然灾害，能否获得补偿？

在国家公园范围内遭受野生动物伤害或其他自然灾害后，及时向当地社区和国家公园管理机构上报。由国家公园管理机构协调相关方开展现场勘验、核实、材料收集等工作，对符合赔偿条件的情况，按照赔偿办法或保险制度实施理赔。

(参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.)

105.如何成为国家公园的志愿者？

国家公园鼓励支持符合条件的社会公众参与到志愿服务工作当中。各国家公园都制定了志愿服务管理制度，根据工作需要按程序招收志愿者。社会大众可以关注各国家公园的官网、微博、微信公众号等渠道，及时获取志愿者招募信息，参与国家公园志愿服务工作。

106.国家公园如何接受社会捐赠？

国家公园实行收支两条线管理，各项收入上缴财政，各项支出由财政统筹安排。成立国家公园基金委员会，负责统一接受企业、非政府组织、个人等社会捐赠资金，进行有效管理。建立财务公开制度，确保各类资金使用公开透明。

(参考资料：中共中央办公厅，国务院办公厅. 关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见. 2019.)

107.公众如何监督国家公园建设？

目前，各国家公园体制试点区都设立了举报电话、邮箱、网络专栏等。公众可以通过这些渠道提交相关意见或投诉，同时还可以借助媒体力量开展监督。此外，部分国家公园体制试点区会从所在地各级人大代表、政协委员、党政机关、民主党派、工商联以及各类专家学者、新闻媒体、基层村主干、群众代表中选聘

社会监督员，开展自然资源、人文资源、生态环境保护与管理工作的明查暗访工作，进一步深化社会监督。

（参考资料：中国科学院生态环境研究中心，国家公园体制试点评估验收报告. 2020.）

108.建立国家公园体制的具体目标是什么？

到 2020 年，建立国家公园体制试点基本完成，整合设立一批国家公园，分级统一的管理体制基本建立，国家公园总体布局初步形成。到 2030 年，国家公园体制更加健全，分级统一的管理体制更加完善，保护管理效能明显提高。

109.我国自然保护地体系建设三阶段目标是什么？

到 2020 年，完成国家公园体制试点，设立一批国家公园，构建统一的自然保护地分类分级管理体制。

到 2025 年，健全国家公园体制，完成自然保护地整合归并优化，初步建成以国家公园为主体的自然保护地体系。

到 2035 年，显著提高自然保护地管理效能和生态产品供给能力，全面建成中国特色自然保护地体系。自然保护地占陆域国土面积 18%以上。